

La genèse et les débuts de l'Organisation des Nations Unies

Jenny Raflik, Nantes Université, CRHIA

Jenny.raflikgrenouilleau@univ-nantes.fr

« La seule base solide d'une paix durable sera la collaboration spontanée des peuples libres dans un monde où, la menace de l'agression ayant été écartée, tous pourront avoir l'assurance de leur sécurité économique et sociale » (déclaration de Saint-James, 12 juin 1941).

« Une fois définitivement détruite la tyrannie nazie, [les gouvernements des États-Unis et de Grande-Bretagne] espèrent voir s'établir une paix qui offrira à toutes les nations de demeurer en sécurité à l'intérieur de leurs frontières propres et qui assurera à tous les hommes, dans tous les pays, la possibilité de vivre jusqu'à la fin à l'abri de la crainte et du besoin », charte de l'Atlantique, 14 août 1941



Photo ONU

Le Président Roosevelt et le Premier ministre Churchill sur le USS Augusta lors de la rencontre au terme de laquelle fût signée la Charte de l'Atlantique, le 14 août 1941.

DECLARATION BY UNITED NATIONS

DECLARATION BY UNITED NATIONS:

A JOINT DECLARATION BY THE UNITED STATES OF AMERICA,
THE UNITED KINGDOM OF GREAT BRITAIN AND NORTHERN
IRELAND, THE UNION OF SOVIET SOCIALIST REPUBLICS,
CHINA, AUSTRALIA, BELGIUM, CANADA, COSTA RICA, CUBA,
CZECHOSLOVAKIA, DOMINICAN REPUBLIC, EL SALVADOR,
GREECE, GUATEMALA, HAITI, HONDURAS, INDIA, INDONESIA,
NETHERLANDS, NEW ZEALAND, NICARAGUA, NORWAY, PANAMA,
POLAND, SOUTH AFRICA, YUGOSLAVIA.

The Governments signatory hereto,

Having subscribed to a common program of purposes
and principles embodied in the Joint Declaration of
the President of the United States of America and the
Prime Minister of the United Kingdom of Great Britain
and Northern Ireland dated August 14, 1941, known as
the Atlantic Charter.

Being convinced that complete victory over their
enemies is essential to defend life, liberty, independence
and religious freedom, and to preserve human rights and
justice in their own lands as well as in other lands,
and that they are now engaged in a common struggle
against savage and brutal forces seeking to subjugate
the world, DECLARE:

(1) Each Government pledges itself to employ its
full resources, military or economic, against those
members of the Tripartite Pact and its adherents with
which such government is at war.

(2) Each Government pledges itself to cooperate
with the Governments signatory hereto and not to make
a separate armistice or peace with the enemies.

The foregoing declaration may be adhered to by
other nations which are, or which may be, rendering
material assistance and contributions in the struggle
for victory over Hitlerism.

*Done at Washington
January First, 1942*

*The United States of America
by Franklin D. Roosevelt
The United Kingdom of Great Britain
by Winston Churchill
on behalf of the Government
of the United Kingdom
The Republic of China
by Chiang Kai-shek
The Commonwealth of Australia
by J. B. Menzies
The Kingdom of Belgium
by King Leopold III
Canada
by Lester B. Pearson*

*The Republic of Cuba
by Fulgencio Batista
The Dominican Republic
by V. S. Miró Quesada
by Juan P. Duarte*

*The Republic of El Salvador
by Carlos Salazar
The Kingdom of Greece
by George Papandreu
The Republic of Guatemala
by Juan José Arévalo*

*The Republic of Haiti
by François Duvalier
The Republic of Honduras
by Juan Roberto
The Republic of India
by Jawaharlal Nehru
The Republic of Indonesia
by Sukarno*

*The Grand Duke of Luxembourg
by Grand Duke Jean
The Kingdom of the Netherlands
by Queen Wilhelmina
The Republic of Norway
by Vidkun Quisling
The Republic of Poland
by Jan Smolton*

*The Kingdom of Portugal
by Antonio de Oliveira Salazar
The Republic of Romania
by Ion Antonescu
The Republic of the Philippines
by Manuel Roxas
The Republic of the Republic of the Philippines
by Manuel Roxas*

*The Republic of the Republic of the Philippines
by Manuel Roxas
The Republic of the Republic of the Philippines
by Manuel Roxas
The Republic of the Republic of the Philippines
by Manuel Roxas*

La Déclaration des Nations Unies publiée à Washington, DC, le
1er janvier 1942. UN Photo/VH

I/ Une élaboration progressive du projet en temps de guerre

- A. La chronologie de la genèse de l'ONU suit celle des grandes conférences à Trois.
- B. Dumbarton Oaks : la conférence préparatoire à deux fois trois
- C. Yalta : le triomphe du droit de veto

II/ La conférence de San Francisco (25 avril 1945-26 juin 1945)

- A. La France est de retour dans le jeu
- B. Les dossiers conflictuels
- C. Une organisation née de compromis

III/ La mise en place des institutions et le début des travaux

- A. La transition avec la SDN
- B. Un système mondial mis à mal par la guerre froide
- C. Mais malgré les obstacles, l'ONU imprime sa marque dans la guerre froide

I/ Une élaboration progressive du projet en temps de guerre

➤ Une construction par le haut (les chefs d'État/de gouvernement), et qui n'implique réellement et directement que trois acteurs principaux (les États-Unis, la Grande-Bretagne et l'URSS), malgré l'association progressive mais plutôt symbolique de la Chine.

A. La chronologie de la genèse de l'ONU suit celle des grandes conférences à Trois.

La conférence de Moscou (octobre 1943)

La déclaration de Moscou ou déclaration commune des quatre puissances le 30 octobre 1943 affirme « *la nécessité d'établir, aussitôt que possible, une organisation internationale fondée sur le principe d'une égale souveraineté de tous les États pacifiques, organisation dont pourront être membres tous ces États, grands et petits, afin d'assurer le maintien de la paix et de la sécurité internationales* ».



⇒ **La sécurité collective n'est plus seulement un but de guerre. Elle devient une promesse d'alliance pour le temps de paix. Mais rien ne laisse encore présager de ce que sera concrètement l'organisation en question.**

La conférence de Téhéran (28 novembre au 1^{er} décembre 1943)

Échanges entre Roosevelt et Staline le 29 novembre.

Le président américain évoque 3 grandes structures :

- une assemblée composée initialement d'environ 35 États
- un comité exécutif chargé des tâches pacifiques comme la santé, l'agriculture...
- et un groupe de quatre puissances, composé des États-Unis, de l'URSS, de la Grande-Bretagne et la Chine, qui assurerait une forme de police internationale.



Le voyage du général de Gaulle à Washington, juillet 1944

À ce stade, le projet est non seulement flou, mais même plutôt inquiétant du point de vue français.



Photo Fondation Charles de Gaulle



B. Dumbarton Oaks : la conférence préparatoire à deux fois trois

- ✓ Groupe de travail préparatoire au Département d'Etat, avec le sénateur démocrate Tom Connally et le sénateur républicain Arthur Vandenberg.
- ✓ Mauvais présage : la conférence de Dumbarton Oaks se déroule en deux étapes. Les conversations réunissent d'abord Américains, Anglais et Soviétiques du 21 août au 28 septembre puis Américains, Anglais et Chinois du 29 septembre au 7 octobre.



Photo ONU

Les représentants des États-Unis, du Royaume-Uni et de l'URSS réunis pour la séance d'ouverture de la Conférence.

Deux principaux organismes se dégagent :

▪ le conseil de sécurité :

- Avec 5 membres permanents, et non plus 4, mais la France sera admise... « *in due course* ».
- Doté d'une force armée internationale placée sous le commandement d'un état-major militaire

« On aura besoin d'une autorité internationale disposant d'une force armée capable de faire appliquer ses décisions dans un monde qui n'est pas encore prêt à se soumettre au contrôle d'une loi internationale », Eden, 7 octobre 1944, discours à Bristol.

« *L'organisme chargé de prévenir la guerre doit disposer de forces suffisantes et pouvoir les mettre en œuvre immédiatement. Il doit être nanti de tous les pouvoirs indispensables pour défendre la paix* », Staline, 6 novembre 1944, discours célébrant l'anniversaire de la révolution d'octobre.

▪ L'assemblée générale des Nations unies

- + un secrétariat général,
- + une Haute Cour de justice,
- + un conseil économique et social.

Pas d'accord à Dumbarton Oaks sur le système de vote au conseil de sécurité.

C. Yalta : le triomphe du droit de veto

Le compromis adopté à Yalta propose l'unanimité pour les décisions entraînant la prise de sanctions et la majorité pour les simples recommandations => le veto

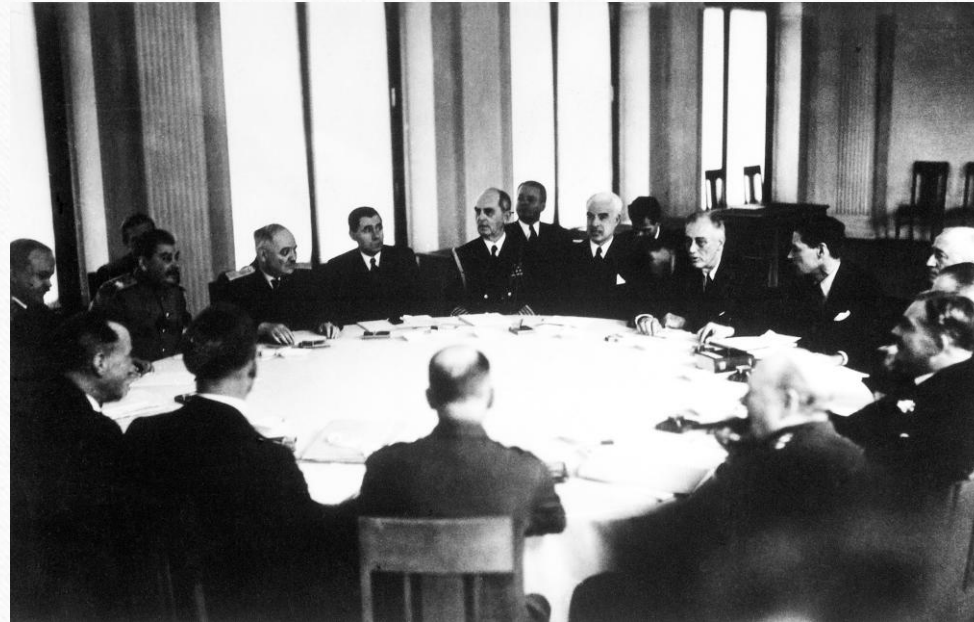


Photo ONU/Photo historique
Les chefs des principales puissances alliées de la Seconde Guerre mondiale réunis à Yalta, en Crimée.

II/ La conférence de San Francisco (25 avril 1945-26 juin 1945)

- Tout le système repose sur le postulat de l'entente entre les Grands

Quatre commissions:

- La première étudie les buts généraux de l'Organisation, ses principes, son fonctionnement général.
- La deuxième se charge des pouvoirs et attributions de l'Assemblée générale,
- la troisième du conseil de sécurité,
- la quatrième de la Cour internationale de Justice.



Session d'ouverture de la Conférence des Nations Unies sur l'organisation internationale (également connue sous le nom de Conférence de San Francisco) le 25 avril 1945. Photo ONU

A. La France est de retour dans le jeu

Joseph Paul-Boncour

René Cassin

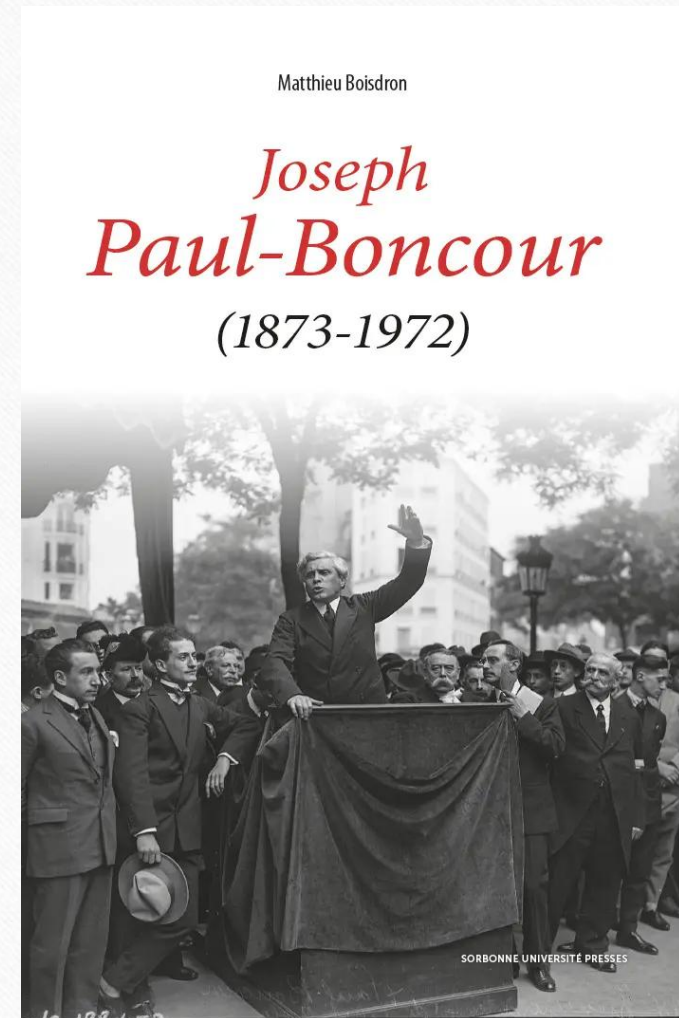
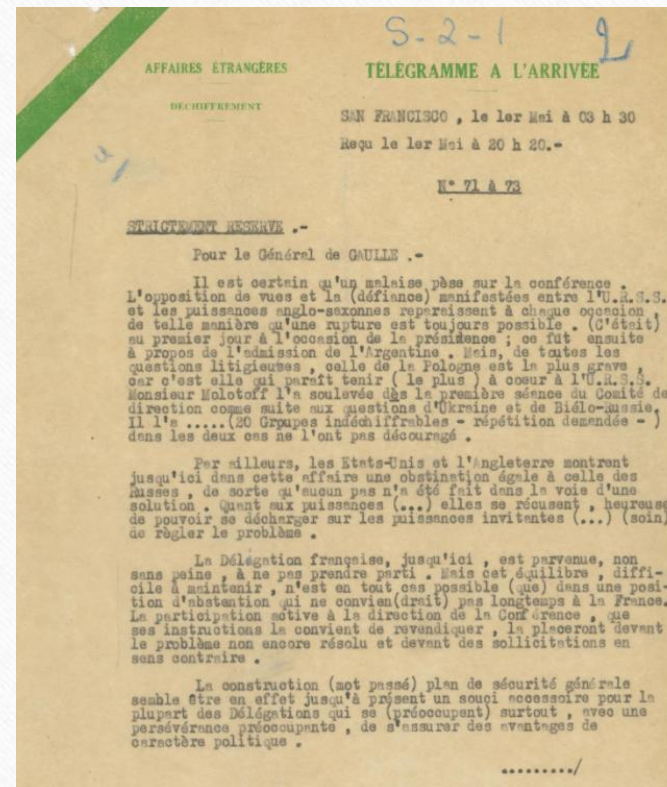
**Dossier pédagogique
des Archives**

diplomatiques:

[https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/france](https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/france_et_onu_14_avril_2022_cle0ed4e9.pdf)

[_et_onu_14_avril_2022_](https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/france_et_onu_14_avril_2022_cle0ed4e9.pdf)

[cle0ed4e9.pdf](https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/france_et_onu_14_avril_2022_cle0ed4e9.pdf)

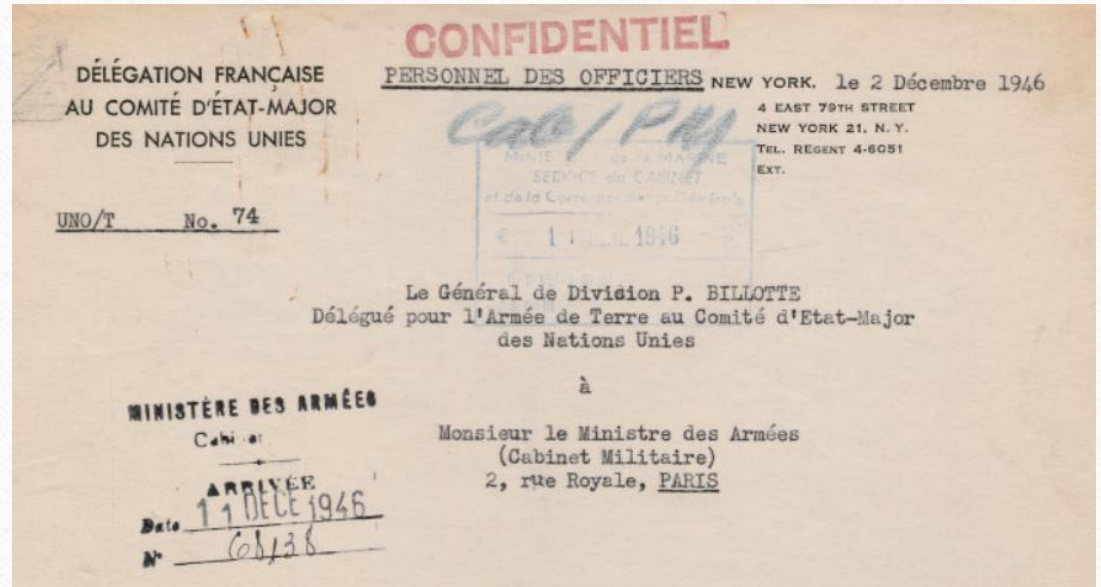


B. Les dossiers conflictuels:

- ✓ La force armée internationale
- ✓ Les accords régionaux
- ✓ Le vote au conseil de sécurité

Ressource INA:

<https://www.ina.fr/ina-eclairer-actu/video/afe00000911/la-conference-de-san-francisco>



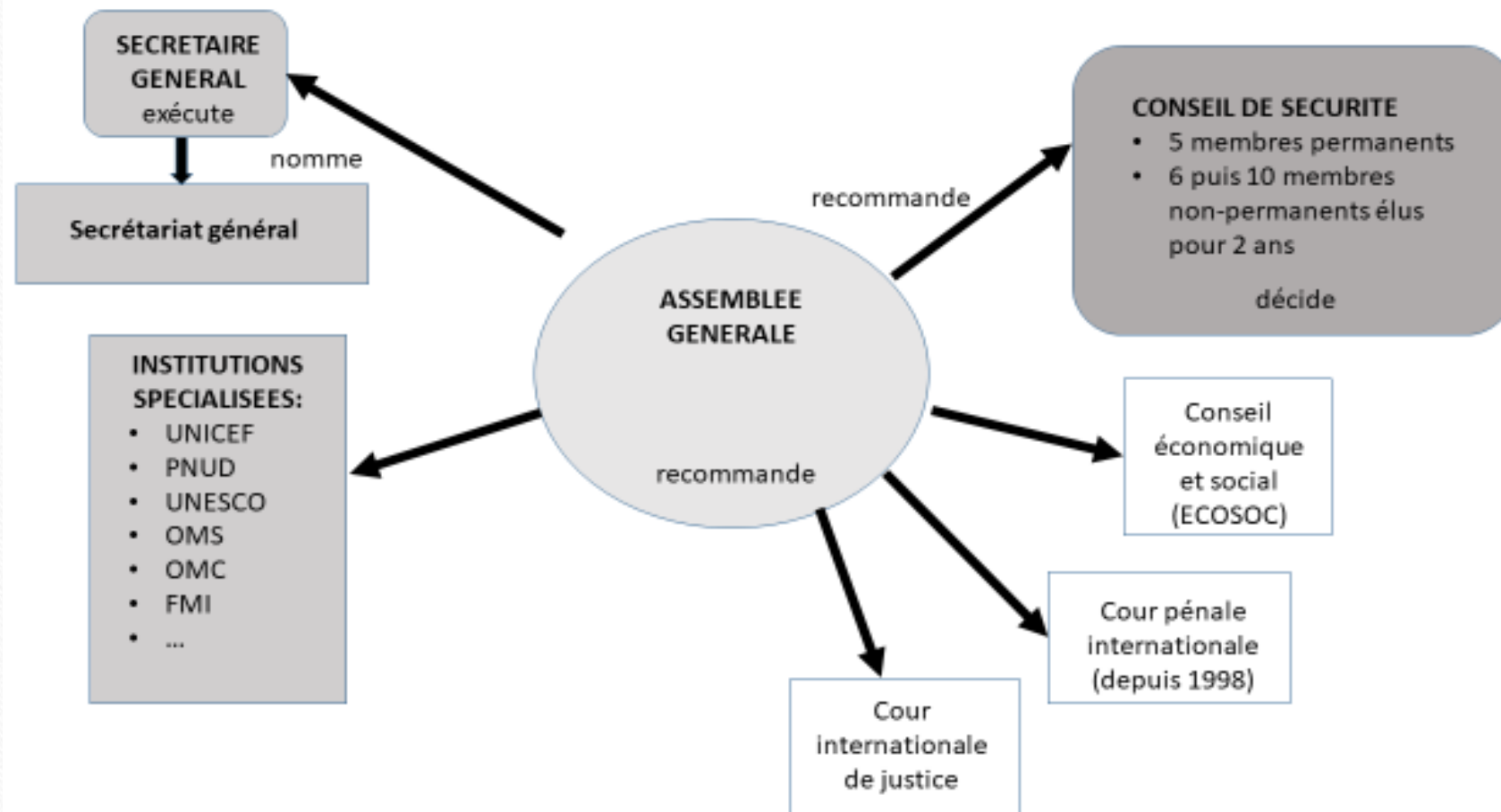
C. Le règne du compromis

« La Charte des Nations Unies que vous venez de signer constitue une base solide sur laquelle nous pourrons édifier un monde meilleur. Cet acte qui entre dans l'histoire vous honore. Entre la victoire en Europe et la victoire finale dans la plus destructive des guerres, vous avez remporté une victoire sur la guerre elle-même... Grâce à cette Charte, le monde peut commencer à entrevoir le moment où tous les êtres humains pourront vivre une vie décente d'hommes libres », allocution de clôture du président Truman, 26 juin 1945.

Ratification le 24 octobre 1945



Photo ONU/Mili



Graphique issu de:

Jean-Michel Guieu, Jenny Raflik, « Organiser l'espace mondial. Une histoire des organisations internationales au XXème siècle », dans Beaupré, Nicolas, Louis, Florian, *Histoire mondiale du XXème siècle*, Paris, PUF, 2022, p.601-632.

III. La mise en place des institutions et le début des travaux

- Une organisation fragilisée par la guerre froide, mais dont le bilan est parfois sous-estimé

A. La transition avec la SDN

Ludwik Rajchman

UNRRA, administration des Nations unies
pour le secours de la reconstruction.



Le bâtiment du Secrétariat de l'ONU (à gauche) en cours de construction à New York en 1949. À droite, les bâtiments du Secrétariat et de l'Assemblée générale quatre décennies plus tard, en 1990. Photo ONU: MB (L); UN Photo (R)



Photo ONU/Marcel Bolomey
Vue générale de la première session du Conseil de sécurité des Nations Unies tenue le 17 janvier 1946 à la Church House, à Londres.

B. Un système mondial mis à mal par la guerre froide

Les rivalités entre les blocs paralysent l'ONU

- Le Comité d'État-major des Nations unies, prévu à l'article 47 de la Charte, doit suspendre ses travaux *sine die* dès 1947.
- Le Conseil de sécurité lui-même est rapidement paralysé par le droit de veto.
 - 79 utilisations par l'URSS dans les dix premières années
 - 60 utilisations par les États-Unis pendant la guerre froide

Déséquilibre entre les deux « blocs » au sein de l'organisation mondiale et de ses agences.

- Déséquilibre dans la représentation des deux blocs.
- Les pays d'Europe centrale et orientale sont à la fois mal et sous-représentés dans les organisations internationales



C. Mais malgré les obstacles, l'ONU imprime sa marque dans la guerre froide

1956 :

Intervention du HCR

Première force d'urgence des Nations unies

